

# “十四五”时期资产评估行业发展规划

## （征求意见稿）

资产评估行业是现代高端服务业，是经济社会发展中的重要专业力量，是财政管理中的重要基础工作。资产评估在服务国有资产管理、提高上市公司质量、防范重大金融风险、保障社会公共利益和维护国家经济安全等方面发挥着重要作用。“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是资产评估行业发展的重要时期。根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》和国家财政“十四五”规划的有关要求，为科学规划、全面指导“十四五”时期资产评估行业更好服务于国家经济社会发展和现代财税体制改革，结合资产评估行业实际，制定本规划。

### 一、资产评估行业发展的现状和面临的形势

#### （一）“十三五”时期资产评估行业取得的主要成绩

“十三五”时期，资产评估行业以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，积极适应经济发展新常态，着

力服务供给侧结构性改革，将资产评估置于市场经济建设、国家治理能力提升和财税体制改革大局中，坚决贯彻落实党中央、国务院和财政部党组的各项工作部署和要求，实现了健康规范发展。

“十三五”时期，资产评估行业各项工作取得了显著成绩。构建了行业党的组织体系，加强党对行业的领导。初步建立了以《资产评估法》为基础的法律法规配套制度体系，行业进入依法治理、依法发展的新阶段。统筹推进行业人才队伍建设，行业专业能力持续增强。依法完善自律监管机制，行业执业质量不断提高。创新拓展资产评估服务领域，行业服务经济社会发展能力持续增强。强化服务意识，深化行业管理改革，协会依法履职能力进一步提升。

截至 2020 年底，资产评估行业共建立 35 个省级行业党委，1327 家资产评估机构建立了党组织，全行业共有党员 9228 名。全国有资产评估机构 5300 余家，其中：业务收入过亿元的有 20 家。执业会员 4 万余人，从业人员 10 万余人。全行业年收入从 2015 年的 102.5 亿元增长到 2019 年的 220 亿元。

## （二）资产评估行业存在的主要问题

“十三五”时期，资产评估行业发展取得了一定的成绩，但与国家发展战略和市场经济发展需求相比，也存在不少困难和问题，主要表现为：《资产评估法》配套制度仍需完善；

行业信息化建设落地缓慢；行业高水平人才培养体系有待完善；资产评估机构专业特色不明显，机构数量无序增长、低价竞争问题较为突出；会员管理和服务能力有待进一步提升；行业创新发展相对滞后，市场领域还需不断扩大；专业理论研究仍需加强，产学研相结合的机制尚需进一步完善。

### （三）资产评估行业面临的形势

从国际环境看，世界经济格局正在深度调整，经济全球化遭遇逆流，世界经济受新冠肺炎疫情等因素影响陷入深度衰退，资产评估行业服务企业“走出去”实现行业国际化的步伐被动放缓。从国内发展看，我国经济发展正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，科技创新、绿色生态、民生保障、数字经济、社会治理等领域提出了一系列新的发展战略，现代财税体制改革也受到前所未有的关注，这些都对资产评估行业服务领域、服务类型、服务质量提出了更高的标准和要求。“十四五”时期，资产评估行业要紧跟国家重大发展战略，把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，服务经济社会发展、产业优化升级和现代财税体制改革。

## 二、资产评估行业发展的指导方针

### （一）指导思想

在以习近平总书记为核心的党中央领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三

中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进的工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以加强党的领导为政治保障，不断提升资产评估行业专业服务能力，保证专业服务质量，不断扩大国际交流和影响，推动实现资产评估行业转型升级，为全面建设社会主义现代化国家、更好服务国家经济社会发展和现代财税体制改革作出贡献。

## （二）基本原则

**1. 坚持党的全面领导。**坚持党对行业的全面领导、将党的领导贯穿行业改革发展各个方面。坚持和完善党领导资产评估行业发展的体制机制。以党的建设为统领，不断提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现资产评估行业高质量发展提供根本保证。

**2. 坚持依法治理。**深入贯彻落实《资产评估法》，运用法治思维和法治方式，推动构建资产评估行业完备的法律制度体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，依法推进资产评估改革与发展，形成遵法、

守法、执法的良好氛围。

**3. 坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿资产评估行业发展全过程，切实转变发展方式，推动服务质量变革、服务效率变革、服务领域变革，实现资产评估行业更高质量、更有效率、更可持续的发展。

**4. 坚持服务和管理并重。**坚持资产评估机构和资产评估专业人员主体地位，强化服务和管理，激发资产评估机构和资产评估专业人员积极性、主动性、创造性。

**5. 坚持改革创新。**以创新作为引领行业发展的第一动力，以创新发展理念破解行业发展难题，激发行业活力，将创新理念贯穿于行业各项工作中。

**6. 坚持系统观念。**加强资产评估行业前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进。促进资产评估行业与经济社会协调发展，推动资产评估与其他专业服务相辅相成，推进资产评估业务和咨询业务合理布局。更好发挥各方积极性，着力扬优势、补短板、强弱项，实现资产评估行业发展质量、结构、规模、速度、效益、平衡相统一。

### （三）战略导向

**1. 把握新发展阶段。**资产评估行业要以推动高质量发展为主题，以提升专业化、信息化、品牌化、国际化为基础，以改革创新为根本动力，以更好满足市场需要为根本目的，加快建设现代化资产评估体系。

**2. 贯彻新发展理念。**资产评估行业要创新拓展专业服务领域，服务新业态、新模式下的新评估对象，促进资产评估行业创新发展。要推进资产评估行业和其他服务领域、资产评估行业各专业领域协调发展。要依托信息化等技术，推动实现资产评估行业数据共享。

**3. 构建新发展格局。**资产评估行业要持续服务国有资产管理 and 公共利益，高质量开展法定评估业务。积极参与资本市场管理，巩固和拓展证券评估业务市场。积极适应民营经济等其他市场主体需求，有效提供各种价值估算专业服务。大力拓展咨询业务，促进行业转型升级。服务经济全球化，有序推进国际业务发展。

**4. 服务财政中心工作。**资产评估作为财政管理中的重要基础工作，需要紧跟现代财税体制改革的方向和步调，服务财政中心工作。将资产评估全面嵌入预算、债务、资产、财务管理链条中，充分发挥资产评估在财政管理中的重要基础作用。

### **三、资产评估行业发展的基本目标和主要任务**

#### **（一）基本目标**

“十四五”时期，资产评估行业要实现以下发展目标：

**1. 党对资产评估行业的领导进一步加强，体制机制有效运行。**

各级党组织建设水平进一步提高，形成上下贯通、执行

有力的组织体系。行业党建制度体系进一步完善，制度执行力显著提升。行业党校政治优势、资源优势、师资优势有效发挥，行业党建教育培训体系初步建立。

## **2. 资产评估行业法律法规制度体系基本健全、依法治理有效实施。**

形成以《资产评估法》为统领，由相关法律、行政法规、部门规章和其他规范性文件，以及考试培训、会员管理、业务操作、监督检查等行业自律管理制度共同组成的较为全面、系统、完备的资产评估法律法规制度体系。

## **3. 资产评估行业会员管理体系健全、体现品牌优势。**

科学有效的会员管理顶层设计基本确立，大中小型资产评估机构协调发展。重点培育 10 家具有国际品牌优势、30 家具有国内品牌优势、60 家具有区域品牌优势的资产评估机构。中小资产评估机构秉持差异化、区域化、专业化发展的品牌战略。形成大中小资产评估机构多元化发展格局。

## **4. 资产评估行业专业理论体系完善、体现新时代中国特色。**

依托我国丰富深厚的资产评估实践，进一步提升国内基础理论研究能力，加强新经济、新业态中的资产评估理论研究，推动研究成果转化，形成健全的具有新时代中国特色的资产评估专业理论体系。

## **5. 资产评估行业人才队伍层次合理、素质提升。**

全方位培养、引进、用好人才，培养 200 名具有国际视野和创新能力、能够提供综合性服务的高端人才，培养 500 名资产评估机构和行业协会的高级管理人才，培养 5000 名精通传统业务、胜任新兴业务的骨干人才。执业资产评估师超过 5 万人，从业人员超过 15 万人。

## **6. 资产评估专业定位巩固深化、服务领域创新拓展。**

资产评估在经济社会发展中打通价值链堵点、填补价值链断点的功能进一步发挥。资产评估业务边界不断拓宽，专业服务领域不断创新，服务质量不断提升。服务财政中心工作作为基点的绩效评价、信用评级、管理咨询等业务形成新的增长点。资产评估行业 2025 年收入总额达 350 亿元左右，其中：资产评估业务收入年均增长 15%左右，2025 年达 290 亿元；咨询业务收入年均增长 30%左右，2025 年达 60 亿元。

## **7. 资产评估执业信息化体系基本构建、执业效能提升。**

立足行业发展全局，准确把握国家信息技术发展态势，行业各领域的信息化研究、设计、开发、建设和应用有效推进，行业管理信息化、资产评估机构运营信息化、资产评估执业智能化建设取得突破，资产评估行业信息化水平及服务能力全面提升。

### **（二）主要任务**

#### **1. 推动资产评估行业党建、统战工作向纵深发展。**

##### **（1）持续推进资产评估行业党建工作。加强政治引领，**



持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想。实现行业党的组织和党的工作全面有效覆盖，充分发挥党组织作用。进一步细化行业党委和基层党组织有关内部管理和工作制度，加快推进资产评估行业党建工作标准化、规范化。研究建立行业党校运行管理制度，健全行业党建队伍教育培训体系。

**（2）不断深化资产评估行业统战工作。**深入贯彻习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想，进一步提高统战干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力。积极贯彻落实《中国共产党统一战线工作条例》有关内容。不断完善党外优秀人士选拔、培养和使用机制，继续拓宽资产评估行业代表人士参政议政渠道。夯实统战基层基础，着力提升统战干部能力水平。

## **2. 完善资产评估行业治理体系，提升依法治理能力。**

**（1）促进《资产评估法》深入实施，适应新形势下行业发展需求。**推动立法部门和行政管理部门开展《资产评估法》执法检查，了解新发展格局中法律实施现状和行业发展中遇到的瓶颈问题等，研究采取相应措施。

**（2）推进《资产评估法》配套法规制度建设。**研究推动现有配套制度的规定与《资产评估法》基本原则匹配。推进完善行业治理体系，继续积极配合有关部门完成《国有资产评估管理办法》和《关于加强和规范评估行业管理的意见》

修订工作。根据法律法规的实施、行业监管要求的调整、评估理论的发展和评估实践的创新，及时制定、修订评估准则。

**（3）强化行业自律监管。**加强自律监管制度建设，研究修订《资产评估执业质量自律检查办法》等制度。开展执业质量专项整治，促进服务质量迈上新台阶。积极落实联合监管模式，建立和完善行政监管和行业自律监管的联合监管体制机制。建立健全资产评估机构和人员执业质量监督和风险控制监管机制，实行执业情况实时动态管理，加强风险提示。充分利用行业大数据、互联网等新技术和新手段，不断提高监管水平和效率。加强会员维权工作，制定维权办法。

### **3. 优化资产评估行业管理体系，加强会员自律管理。**

**（1）完善顶层设计。**修订协会章程、会员管理办法及相应的制度规定，研究完善会员自律管理体系顶层设计，强化会员管理，推动会员高质量发展。加快研究修订会费管理办法，形成统一的政策，实现地区间的平衡。

**（2）完善会员综合评价体系，开展会员评级。**结合资产评估机构分布和专业服务特点，研究建立更加科学的综合评价指标。加强单位会员的评级工作研究，制定单位会员评级办法。全面、动态、多维度披露会员信息，为委托人合理、准确选择资产评估机构提供公开信息。

**（3）加强资产评估机构政策正向引导，维护市场秩序。**加强对资产评估机构政策正向引导，防止盲目备案。研究建

立以会员信用档案为基础的诚信建设长效机制，加大失信曝光力度，形成失信者“寸步难行”的威慑压力。引导不具备创办条件和执业胜任能力的资产评估机构有序退出市场。

**（4）实施会员差异化发展战略。**推进大型资产评估机构标准化、品牌化、数字化建设，发挥大型资产评估机构引领支撑作用。加大对中小资产评估机构扶持力度，在技术指导、人才培养、业务交流、信息化建设、政策优惠等方面给予更多支持。

#### **4. 开展资产评估行业创新研究，加强成果转化。**

**（1）夯实基础理论研究。**搭建资产评估机构与高等院校的交流平台，促进资产评估机构与高等院校联动。依托我国丰富深厚的资产评估实践，形成中国特色的资产评估专业理论体系，满足资产评估机构实际业务需求。

**（2）开展创新课题研究，增强前瞻性。**客观科学分析行业发展现状，做好行业发展研究和重要服务领域统计分析工作，规划行业发展方向。关注行业发展遇到的新领域和新问题，组织开展创新型课题研究，形成高质量研究成果。加强研究成果转化与宣传，扩大行业社会影响力。

**（3）发挥专业委员会的研究功能。**发挥专业委员会研究、咨询、协调职能，推动专业委员会在强化行业自律、开展人才培养、推进准则制定、深化基础理论和创新型课题研究等方面发挥重要的科研能动作用。

## 5. 推进行业分级分类人才培养体系建设。

(1) 依托资产评估师考试培养优质人才。创新手段、拓展渠道，严密组织考试，有效应对舆情。完善考试大纲和考试教材修订机制，加强考试历史数据的分析和借鉴，探索开展智能化命题、智能化阅卷。加强对命题和阅卷规律的研究，提升试题与考生整体水平的适应性和试题内容的科学性。进一步拓展宣传渠道，创新宣传手段，加强考试宣传力度。实现考试人员数量和质量双提升，为行业储备优质人才。

(2) 创新人才培养模式。充分发挥网上培训、APP 培训等线上培训优势。依托协会、资产评估机构和高等院校的资源，优化课程设计，进一步增强继续教育的科学性、针对性和实效性。

(3) 优化多元化人才梯队结构。着力培养专业高端人才、国际化人才、跨专业复合型人才，提升人才队伍的能力素质。加强青年人才培养。建立行业人才发展体制机制，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。健全激励和保障机制，指导资产评估机构建立充分体现专业价值的收益分配机制，施行更开放的人才政策。

## 6. 深化评估国际交流与合作，提升行业国际地位。

(1) 深化评估国际交流与合作。继续积极参与国际评估事务和重大事项决策，主动参与国际规则制定，提升我国资产评估行业国际话语权和影响力。探索推进国际和地区间

会员资格互认、评估准则互认、评估报告互认。推介资产评估机构和资产评估师加入国际评估专业组织，促进国际评估专业经验交流和成果共享。

**（2）加强国际评估市场和国际评估理论研究。**跟踪分析国际评估市场发展动态，研究总结评估行业发展新态势、新特点、新问题。积极主动与有关国际评估专业组织开展专业合作研究，为资产评估行业国际化发展提供理论支持。

**（3）积极提升境外资产评估业务能力。**加强对相关国家评估法律法规、评估准则、执业环境、社会文化等方面的研究，推动我国资产评估机构拓展海外业务和国际化发展。研究国际评估准则“全球采用”政策对我国资产评估准则和我国资产评估机构国际化的影响。

## **7. 拓展资产评估行业专业服务领域，坚持创新驱动发展。**

**（1）服务科技创新价值评估。**开拓科技创新企业资产评估业务，服务国有科技企业分红、资产交易等，助力科技创新产业纵深发展。开展重点知识产权资产评估技术研究和交流，健全知识产权评估体系。

**（2）服务绿色发展、自然资源管理和乡村振兴。**研究完善服务生态资源、绿色发展机制，在绿色产业发展中发挥专业优势。推动碳资产交易，重视新能源产业，服务产业升级和新经济发展。探索“绿水青山就是金山银山”的有效转化途径和生态产品价值实现机制，发挥资产评估价值尺度作

用，开展森林资源、海洋生态、工矿土地资产评估等研究，完善自然资源资产评估体系。紧跟乡村振兴战略，支持集体资产评估、生物资产评估、乡村基础设施评估等服务领域。

**（3）服务新经济、新业态。**服务金融体制改革，不断延伸私募风投评估、资产证券化评估。服务文化产业发展和科技体制改革，拓展文化艺术品评估、体育无形资产评估等新兴评估业务。服务数据产权交易，发展数据资产评估，推动国家数字经济建设。

## **8. 紧跟财税体制改革，服务财政中心工作。**

**（1）服务公共财政资产配置均等化。**发挥资产评估专业优势，研究资产配置的因素选择模型，推进资产管理和财政预算深度融合。

**（2）服务预算绩效评价。**作为第三方专业机构，开展一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算项目支出、政府投资基金、主权财富基金、政府和社会资本合作（PPP）、政府购买服务、政府债务项目等绩效评价。

**（3）服务地方政府债务管理。**推进地方政府债务对应资产价值评估研究，服务地方政府债务风险控制。拓展地方政府信用评级研究，助力地方政府信用管理、国债发行和投资者决策。

**（4）服务政府资产管理。**根据政府有形和无形资产管理需要，进一步开展森林、海域等自然资源价值测算研究，

推动建立文物资源等文化资产价值量测算体系，开展储备土地、储备物资等政府储备资产价值量测算研究。

## **9.全面提升资产评估行业信息化水平及服务能力。**

**（1）夯实资产评估行业信息化基础。**建立科学的行业信息化技术标准和管理规范。完善和优化行业管理信息化基础设施，保障行业管理信息系统安全稳定运行。完善行业基础应用信息系统，优化行业管理系统平台，推进行业数据一体化，推动各监管主体数据互通。

**（2）搭建高质量信息化共享平台。**以行业数据为基础，加强评估专业数据采集和挖掘，搭建专业数据服务共享平台，服务于行业管理、市场经济和政府决策。加强与会计、税务信息系统对接，研究构建基础数据标准化平台。逐步建立健全法律法规和专业知识库、行业案例数据库。

**（3）推进行业智能化执业体系建设。**推进智能资产评估机构系统，在资产评估准则基本要求基础上，打造项目管理、财务数据导入、移动现场勘查、评定估算、报告自动生成、底稿和档案管理等模块一体化的资产评估机构作业平台，实现评估执业电子化。鼓励建设资产评估机构内部管理信息系统，实现人力资源、财务管理、继续教育、客户关系、风险管理、绩效考核等全方位覆盖，实现远程办公、移动办公和即时办公。

**（4）推介和宣传资产评估机构信息化成果和经验。**在

行业内推广和分享信息化建设较好的资产评估机构的做法和经验，树立信息化建设标杆，推动资产评估机构自主产权专业数据服务产品市场化、商品化，引导资产评估机构发挥信息化自主权，激发能动性。

## **10. 完善协会治理机制。**

**（1）加强协会秘书处党建工作。**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实新时代党的建设总要求，推进全面从严治党向纵深发展。加强党员干部党风廉政建设和作风建设、严格执行党风廉政建设各项规定，强化纪律约束，推进反腐倡廉。加强基层党组织建设，强化基层工作力量，指导推动工青妇组织开展群众活动。

**（2）完善行业协会内部治理机制。**健全议事规则，完善决策机制，形成决策权、执行权与监督权既相互制约又相互协调的治理结构，推进协会治理能力与治理体系现代化。完善秘书处内控体系建设，提升秘书处信息化建设水平。抓好秘书处干部队伍建设，全面提升干部业务能力和综合素质。

**（3）加大行业宣传力度。**继续加强与外部媒体的合作，通过行业会刊、协会网站、微信公众号和新媒体渠道打造立体宣传网络，形成融媒体矩阵。强化整体宣传理念，充分发挥行业协会、资产评估机构、资产评估专业人员宣传合力，提升宣传效应。增强公共关系观念，大力宣传行业先进人物、优秀团体事迹，树立资产评估行业专业、严谨、负责、透明



的社会形象。

#### 四、资产评估行业发展规划的组织实施

##### （一）加强党的领导

坚持党对资产评估行业的全面领导，健全规划实施保障机制，充分调动行业各类主体活力和创造力，广泛团结一切可以团结的力量，形成合力，扎实有序推进行业高质量发展。

##### （二）争取政策支持

积极争取财政部门的关心和支持，紧密配合财政部门履行好资产评估行业行政监督管理职责，积极推动并配合政府部门制定出台支持行业发展的政策措施。

##### （三）确保责任落实

加强各级协会对本规划确定的约束性指标以及重要项目、重大政策和关键改革任务实施的组织、协调和指导，明确责任主体、实施进度要求，确保如期完成。引导资产评估机构积极开展新市场研究、人才培养、理论研究、信息化建设。

各地方协会可以根据本规划，结合本地实际情况，制定本地区行业发展规划。