

《“十四五”时期资产评估行业 发展规划（征求意见稿）》编制说明

中国资产评估协会研究编制了《“十四五”时期资产评估行业发展规划（征求意见稿）》，现就有关事项说明如下：

一、编制目的

根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》和国家财政“十四五”规划的有关要求，为科学规划、全面指导“十四五”时期资产评估行业更好地服务于国家经济社会发展和财税体制改革，编制“十四五”时期行业发展规划。

二、编制过程

2020 年 11 月，中国资产评估协会落实十九届五中全会精神，启动“十四五”时期资产评估行业发展规划编制工作，形成了初步提纲。

2020 年 12 月，中国资产评估行业党委组织召开了行业“十四五”规划编制座谈会。会议讨论了行业当前面临的形势、存在的突出问题、未来五年发展目标和政策举措等。行业党委书记许宏才对制定“十四五”时期行业发展规划提出具体要求。根据会议意见，中国资产评估协会整理形成了资

产评估行业需要落实的工作事项，在规划初步提纲中予以体现，优化调整了行业发展目标，补充丰富了资产评估机构管理、人才建设、市场拓展和服务财政中心工作等工作任务，形成了“十四五”时期资产评估行业发展规划提纲，并报许宏才同志审阅。

2021年3月，根据规划提纲起草形成“十四五”时期资产评估行业发展规划初稿，并在部分地方资产评估行业协会、高等院校、资产评估机构征求意见。

2021年4月，根据小范围意见对初稿作了进一步修改完善，形成“十四五”时期资产评估行业发展规划（征求意见稿）。

三、编制依据

编制本规划的主要依据有：

一是中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要。

二是国家财政“十四五”规划对资产评估行业的新要求。

三是资产评估行业发展当前和未来一段时期面临的问题和需要落实的事项。

四、主要结构

“十四五”时期资产评估行业发展规划共有四部分，分别为“资产评估行业发展的现状和面临的形势”“资产评估行业发展的指导方针”“资产评估行业发展的基本目标和主

要任务”“资产评估行业发展规划的组织保障”。主要内容如下：

一是对“十三五”时期资产评估行业取得的成绩、存在的主要问题和面临的形势进行分析。

二是明确了资产评估行业发展的指导思想、基本原则和战略导向。

三是从行业党建、法律法规制度建设、专业理论体系、会员管理、人才队伍建设、信息化建设、执业环境和专业服务领域等方面分别确立了资产评估行业发展的基本目标，明确了主要任务。

四是从加强党的领导、争取政策支持和确保责任落实等方面保障资产评估行业发展规划顺利实施的要求。

五、重要事项说明

（一）关于资产评估行业发展取得的主要成绩

内容主要总结了“十三五”时期以来，资产评估行业发展取得的主要成绩，涉及行业党建、法律法规制度、专业理论、会员管理、人才队伍建设、会员服务、协会改革等。用行业党建、机构收入、机构和人员数量的量化数据来展现行业发展取得的成绩，更具有说服力。

（二）关于资产评估行业存在的主要问题

内容主要为当前形势下资产评估行业亟待解决的问题，包括法律法规配套制度建设问题、信息化建设问题、行业高

水平人才培养问题、评估机构发展问题、评估市场发展问题、会员管理和会员服务问题、评估理论创新发展问题。这些问题是行业发展中的问题，是阶段性的问题。

（三）关于资产评估行业面临的形势

内容主要参照十九届五中全会精神，从国际与国内的社会发展趋势分析对资产评估行业发展提出的新要求，资产评估行业要把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，服务经济社会发展、产业优化升级和现代财税体制改革。

（四）关于资产评估行业发展的基本目标

资产评估行业发展的目标，综合考虑了5年后行业的基本状况，主要包括：行业党建、行业定位、业务机构、队伍状况、执业规则、执业方式、收入规模、国际地位等。规划中对5年后上述方面的状况进行了预测，设定了目标。部分目标属于跳一跳才能够得着的目标。

（五）关于具有品牌优势的资产评估机构的数量

“十三五”时期，较多开展国际交流、开展国际业务、具有丰富人才储备的大型资产评估机构大约10家，集中在北上广深江浙一带。未来5年，国际业务开展和交流活动预计平稳发展，行业可以重点关注前10家资产评估机构的国际化状况。

根据对“十三五”时期综合评价前百强的机构收入分析，

前 30 家资产评估机构的总收入占百强收入的 70%以上，是国有资产评估和资本市场评估的主力军，这一市场格局预计仍将保持，行业可以重点培育 30 家具有国内品牌优势的资产评估机构。

根据对资产评估机构的分布情况分析，全国各省市自治区满足培育至少 1 至 2 家具有地域品牌优势资产评估机构的条件，因而可以考虑重点培育 60 家具有区域品牌优势的资产评估机构。

（六）关于人才队伍建设的数量

行业高端、管理和骨干人才的培养途径分别为高端班（3 年一个周期）、清华班（每年举办）、其他重点培训班，以及丰富的资产评估实践。其中，高端人才班培养规模 50 人左右，清华班 100 人左右，其他重点培训班 1000 人左右。综合考虑其他因素，5 年内可以新增高端人才 200 人，管理人才 500 人，骨干人才 5000 人。

截至 2020 年底，全行业共有资产评估师 40625 人。“十三五”时期，资产评估师数量持续保持增长状态，五年来增加 6754 人。参照历史情况，考虑行业未来五年计划全方位培养、引进人才等因素，按照每年增加 2000 人左右，5 年增加 1 万人。从业人员数量按照与执业资产评估师比例确定，大概为 3:1，因而 5 年后约为 15 万人左右。

（七）关于机构收入目标的测算

根据行业发展报告的统计分析数据，2016-2019 年行业评估业务收入和咨询业务收入都呈现逐年增长趋势。评估业务收入由 111.24 亿元增长到 195.93 亿元，评估业务每年增长 20%左右。咨询业务收入由 8.15 亿元增长到 16.69 亿元，咨询业务每年增长 27%左右。评估业务中，收入增长率大约为 GDP 的 3 倍左右，未来 5 年，考虑疫情影响和全球经济放缓影响，GDP 大约在 4%至 5%左右，因而资产评估业务每年的平均增速调整为 15% ($5\% \times 3$)，5 年后达到 290 亿元。咨询业务收入是重要的增长点，特别是服务财政中心工作局面打开后，咨询业务收入有望快速增长，按照每年增长 30%左右，以 2019 年咨询业务收入为基础计算，5 年后达到 60 亿元。5 年后全行业总收入达 350 亿元。

（八）关于资产评估行业发展的主要任务

资产评估行业发展的主要任务是在基本目标的基础上，为实现目标所需要完成的工作任务，涵盖行业发展的方方面面，是结合中国资产评估协会工作职责和资产评估行业未来五年工作重点形成的主要工作任务。